



## ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;  
e-mail: [obshtina@elhovobg.org](mailto:obshtina@elhovobg.org) ; [kmet@elhovobg.org](mailto:kmet@elhovobg.org); [www.elhovobg.org](http://www.elhovobg.org)



# ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА МЛАДЕЖТА

2015 година

## ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият план за младежта в Община Елхово е документ, задаващ насоките за изпълнение на младежката политика на общинско ниво. Той се приема в изпълнение на Закона за младежта и следва основните приоритети на политиката за младите хора, залегнали в Националната стратегия за младежта (2012-2020) на Република България.

Планът съответства и пряко кореспондира с Общинския план за развитие на Община Елхово за периода (2014 – 2020) и създава условия за неговото реализиране. Той определя основните приоритети, водещите принципи в осъществяването на младежката политика на общинско ниво, целите и механизмите за изпълнение и мониторинг.

Общинският план за младежта е структуриран съгласно разпоредбите на чл.16, ал.3 от Закона за младежта.

Предвидените дейности в плана са насочени към младите хора – неорганизиран или организиран в различни структури на възраст от 15 до 29 години и са съобразени с задачите на институциите, имащи отношение с политиката за младите хора.

## АНАЛИЗ НА ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВАТА ПРЕД МЛАДЕЖТА В ОБЩИНАТА

Населението на Сбщина Елхово непрекъснато намалява. Данните на НСИ за последните пет години са:

	Години				
	2009	2010	2011	2012	2013
Община Елхово	16757	16332	16016	15780	15523
Град Елхово	10553	10367	10445	10300	10124
Селата	6204	5965	5571	5480	5399

Неблагоприятни са данните и по показателите :

- **естествен прираст**

	Години				
	2009	2010	2011	2012	2013
Родени	159	135	166	116	111
Умрели	319	334	313	290	316
прираст	-160	-199	-147	-174	-205

- **механичен прираст**

	Години				
	2009	2010	2011	2012	2013
Заселени	344	355	232	210	285
Изселеви	596	581	303	272	334
прираст	-252	-226	-71	-62	-49

Процесът на демографско остаряване на населението се задълбочава. Това обуславя и намаляването на обхвата на целевата група на настоящия план.

По данни от последно преброяване младите хора представляват 15% от населението на общината, като за града е 16%, а за селата – 13%. Младите хора след 19 годишна възраст, завършвайки средно образование, заминават за други градове с цел продължаване на обучението. От тях много малка част се завръща след завършване на висшето си образование.

Основа за социализирането и реализирането на всяка личност е образованието - формално и неформално.

В Община Елхово образователната система, включва: целодневна детска градина, обединено детско заведение, 4 основни училища, 1 гимназия, 2 професионални гимназии, помощно училище, общински детски комплекс. Три от училищата са средищни и две са защитени.

Развитието на общинската образователна система (формалното образование) през последните години е насочено към:

- поддържане и модернизиране, в т. ч. и чрез мерки за енергийна ефективност, на материално-техническата база с цел създаване на по-добри материални условия за качествен учебен-възпитателен процес;
- осигуряване на равен достъп до качество образование на всички деца и младежи независимо от местоживееене и етническата принадлежност;
- съобразяване на специалностите и професиите, предлагани в средното образование, с търсените на пазара на труда в общината и региона.

В последните години се забелязва тенденция към увеличаване на дела на младите хора, завършили средно образование. Причината за това са както мерките за задържане и намаляване броя на отпадналите от училище младежи, така и прилагането на различни форми за придобиване на образование и квалификация от млади хора, прекъснали обучението си.

Практиката показва, че една макар и неголяма част от децата напускат училище в различните класове През учебната 2013/2014 година броят им в общинските училища е 8.

Училищата на територията на общината участват в национални програми и проекти на МОН:

- проект BG 051PO001 – 4.2.05.001 „Да направим училището привлекателно за младите хора“ – “Училище за себеутвърждаване и подготовка за европейски хоризонти (УСПЕХ)” по ОП „Развитие на човешките ресурси“;
- проект BG051PO001-3.1.06 „Подобряване качеството на образованието в средищните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес”, схема за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, съфинансиран от ЕСФ по ОП „Развитие на човешките ресурси“;

- Проект "Ученически практики";
- Национална програма "С грижа за всеки ученик";
- Националната програма "Училището - територия на учениците";
- Националната програма "Информационни и комуникационни технологии (ИКТ) в училище";
- Националната програма "Модернизация на материалната база в училище".

На основание решение на ОбС – Елхово на пътуващите ученици над 16 години в границите на общината е осигурен безплатен транспорт.

Позицията на младите хора на пазара на труда е специфична. След завършване на своето образование те нямат трудов опит по придобитата специалност и в редица случаи работодателите отказват да ги наемат на работа.

Към 31.12.2014 г. безработните младежи до 29 г. регистрирани в ДБТ – Елхово са 185, а делът им в общия брой на безработните в общината е 14,9%. Новорегистрираните младежи за 2014 г. са 277. На всички младежи са изготвени индивидуални планове за действие и са запознати с Националния план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта.

Ключов момент при създаването на възможности за младите хора да намерят своето място в обществото, да постигнат икономическа независимост и да се развият, е намирането на подходящо работно място.

За противодействие на младежката безработица, Общинска администрация - Елхово осигурява работни места по Национална програма „Старт в кариерата“ за двама млади специалисти.

Постъпилите на работа младежи в общината през 2014 г. са 167, като с посредничеството на ДБТ – Елхово в заетост на първичен пазар са включени 87 младежи, 6 младежи са започнали работа по мерки от ЗНЗ, по национални програми за заетост – 25, по схеми на ОП «РЧР» в заетост и в обучение са включени 22 младежи.

Проведено е Ателие за търсене на работа с 90 младежи. Тази услуга на ДБТ – Елхово подпомага младите хора в подобряване на уменията им за търсене на работа, представянето им на интервю за работа, подготовката на документите при кандидатстване за работа.

В обучение за професионална квалификация в «Българо-германския център за професионално обучение» Ст. Загора са включени 5 младежи, като 4 от тях са намерили професионална реализация.

През м. ноември 2014 г. в ДБТ – Елхово се проведе инициативата «Отворени врати за младежите», които не са регистрирани в бюрото. Консултирани бяха 35 младежи.

През 2014 г. са консултирани 43 младежи за реализация на европейския трудов пазар.

Ниската активност в областта на предприемачеството сред младите хора се дължи преди всичко на липса на достатъчно умения, опит и ресурси за стартиране на собствен бизнес. Тези от тях, които имат намерение да се заемат със собствен бизнес предпочитат преди това да натрупат знания, професионален опит в избраната област, както и да намерят необходимия им стартов капитал.

Трудовите права на младите хора в общината се реализира чрез консултиране за възможностите да се възползват от програмите и мерките за обучение и заетост към Агенцията по заетостта към МТСП, както и проектите по ОП „Развитие на човешките ресурси“.

В общината доходите са много по-малки в сравнение със средните доходи в големите градове, а от там и жизненият стандарт на младите хора е сравнително нисък.

Ползването на компютър и интернет е масово сред младото поколение. Ползването на интернет е едно от най-честите занимания на младежите в свободното им време. Интернет е преди всичко място за комуникация и социални контакти и се използва в къщи, в училище, на работното място и в интернет-клубовете.

Всички училища в общината разполагат с добре обзаведени компютърни кабинети. С компютри разполагат и читалищата. В град Елхово има и интернет-клубове. Младите хора разчитат на информацията, получена чрез интернет.

Положителна роля за информиране на младите хора играят училищата, читалищата, МИГ и ДБТ - Елхово.

През 2014 г. МИГ – Елхово е партньор в проект «Младежка ЛИДЕР мрежа в подкрепа на местното развитие в селските райони» по мярка 421 «Вътрешнотериториално и трансгранично сътрудничество по Ос 4 – лидер от Програмата за развитие на селските райони 2007 – 2013.

Създадената мрежа от «Глобални библиотеки» на територията на общината спомага също за по-добър достъп до информация.

Младите хора предпочитат да се извяват в неформални среди - проявяват интерес към спортните клубове, самодейните състави към читалищата, извънкласните и извънучилищните форми. В община Елхово функционират спортни клубове по футбол, борба и Ученически спортен клуб „Елхово – 2008”. Спортната дейност в общината се извършва в добра спортна база.

Дейностите в областта на спорта през 2014 г. включват:

- проект „Реконструкция и доизграждане на многофункционална спортна зала – град Елхово, финансиран по Мярка 321”Основни услуги на населението и икономиката в селските райони” от Програмата за развитие на селските райони 2007 – 2013 година;
- проект по Програма на МФВС „Спорт за децата в свободното време ”, направление второ „Спортни занимания през ваканциите” на Сдружение с нестопанска цел Ученически спортен клуб „Елхово – 2008”;
- субсидия за текуща дейност на спортните клубове;
- проведени Общински ученически игри;
- спортни състезания през месеца на спорта;
- изграждане на спортни съоръжения;
- подпомагане участието на спортните клубове при участието им в различни състезания.

Активно е участието на учениците във формите на ОбДК и Сдружение ”Училищно настоятелство ОбДК”. Предлаганите форми на учениците дават възможност за развиване на техните заложби, разширяване на познанията им и разгръщане на инициативността им.

На територията на общината има 11 читалища, като особено голяма е ролята на тези в селата, тъй като в малките населени места няма много алтернативи за осмисляне на свободното време. В тях съществуват любителски колективи и клубове, в които младите хора успешно пресъздават народните традиции и се превръщат в носители на нематериалното културно наследство.

През 2014 г. се изпълнява проект „Подобряване на условията за работа с деца и младежи и създаване на достъпна среда за хора с увреждане в читалище”Развитие” град Елхово” по Ос4 ЛИДЕР на Програмата за развитие на селските райони 2007 – 2013 па Стратегията за местно развитие на МИГ – Елхово (2012 – 2015) и проект „Опазване на нематериалното културно наследство в региона на Елхово и Лалопаша чрез изграждане на инфраструктура за провеждане на традиционни събития” по Програма за трансгранично сътрудничество между България и Турция.

Младежите от общината имат нагласа да участват в доброволчески акции и кампании, като готовността в по-голяма степен е сред учениците, организирани от своите преподаватели.Проведени са:

- благотворителна акция на ученици от Г ”Св.Климент Охридски” Елхово за децата от ЦСРИ ”Света Марина” Елхово;
- участие в кампанията „За изчистим България за един ден”;
- благотворителни базари за 1 март, Великден и Коледа.

Здравното обслужване в общината се осъществява съответно от доболнична, болнична, специализирана, спешна и стоматологична помощ. През 2014 г. за подобряването му спомогна реализирания проект „Строително – монтажни работи с енергоспестяващ ефект на сградата на МБАЛ ”Св.Св.Иван Рилски” и Медицински център-1 град Елхово ” по линия на Международен фонд „Козлодуй“, администриран от Европейската банка за възстановявания и развитие.

Здравословното състояние на младежката възрастова група между 15 и 29 години не се следи отделно от това на цялото население. Конкретни данни се събират и анализират само за подрастващите в ученическа възраст.

Констатира се някои тревожни тенденции в поведението на младежите, опасни за тяхното здраве, като увеличаване на употребата на алкохол и цигари, снижаване на възрастовата граница за употреба. Тези поведенчески модели, формирани в ученическа възраст, се мултиплицират и във възрастовата група между 20 и 29 години.

В училищата се организират информационни кампании – раздаване на информационни материали, брошури, представяне на презентации, свързани с борбата с тютюнопушенето и употребата на алкохол, борбата с наркотиците, борба с ХИВ/СПИН от медицинските специалисти в здравните кабинети.

Социалните услуги в община Елхово са – защитено жилище, център за настаняване от семеен тип и център за социална рехабилитация и интеграция. Социалните заведения имат образователна, трудова, социална и здравна насоченост, грижат се за психическата и емоционална стабилност на своите клиенти.

През 2014 г. в тази област са осъществени:

- проект „Къща за нашите деца” по ОП”Развитие на човешките ресурси” 2007-2013, съфинансиран от Европейския социален фонд на Европейския съюз;
- проект „И аз имам семейство”, финансиран от Агенцията за социално подпомагане със средства по ОП”Развитие на човешките ресурси” 2007 – 2013, съфинансирана Европейския социален фонд на Европейския съюз.

В превенцията на правонарушенията основна роля играе Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни и създадения към нея като помощен орган - Кабинет за социална превенция и консултиране. Комисията работи в тясно сътрудничество с органите и институциите, имащи отношение към социалната закрила на малолетните и непълнолетните на територията на общината

През 2014 г. МКБППМН е образувала 6 възпитателни дела. Извършените противообществени прояви и престъпления се изразяват преди всичко в кражби. Въпреки благоприятните тенденции на намаляването им все още са налице много от факторите, водещи до противоправно поведение на младежите: занижен жизнен статус на част от семействата, конфликтна или криминогенна семейна среда, дефицити в родителския капацитет, подценяване на образованието, либерално отношение към отсъствията от училище и др.

## **ПРИОРИТЕТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩИНСКАТА ПОЛИТИКА ЗА МЛАДЕЖТА И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ**

### **1. Насърчаване на икономическата активност и кариерното развитие на младите хора**

- Създаване на благоприятна среда за професионална реализация и кариерно развитие на младите хора в общината
- Ангажираност на младите хора в повишаване икономическата активност на общината

### **2. Подобряване на достъпа до информация и качествени услуги**

- Формиране на информационна политика, насочена към младите хора

### **3. Насърчаване на здравословния начин на живот**

- Превенция на факторите, създаващи риск за здравето на младите хора
- Насърчаване на физическата активност и спорта сред младите хора
- Организиране на информационни кампании за здравословен начин на живот

### **4. Превенция на социалното изключване на млади хора в неравностойно положение**

- Интегриране на младежката политика с мерките за закрила на децата

### **5. Развитие на младежкото доброволчество**

- Популяризиране на доброволството

### **6. Повишаване на гражданската активност**

- Насърчаване на самоорганизирането на младите хора

### **7. Развитие на младите хора в малките населени места и селските райони**

- Осигуряване на ефективен достъп до образование, обучение, информация на младите хора

### **8. Развитие на межкултурния и международен диалог**

- Създаване на благоприятна и насърчаваща среда за българските младежи да участват пълноценно в межкултурното и международното младежко общуване.

### **9. Повишаване на ролята на младите хора в превенцията на престъпността**

- Ангажиране на институциите в превенция на правонарушения, извършвани от младежи
- Развитие на култура на пътна безопасност сред младите хора

## ОПИСАНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ, КОИТО ДОПРИНАСЯТ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ НА НАЦИОНАЛНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА МЛАДЕЖТА

Дейности	Програми, инициативи и кампании	Индикатори за изпълнение		Финансиране		Отговорна институция
		наименование	очакван резултат	източници	сума в лв.	
<b>1.Насърчаване на икономическата активност и кариерното развитие на младите хора</b>						
1.Създаване на ефективни връзки и насърчаване на сътрудничество между работодатели и училищата	Организиране на информационни срещи с работодатели	бр. срещи	4			професионалните гимназии
2.Насърчаване на интереса на младите хора към развитието на общината.	Инициатива „Визията на младите хора за бъдещето на Община Елхово”	бр. участници	150			училищата
3.Стажуване в общинската администрация	Програма "Старт в кариерата"	бр. стажанти	2	РБ	1000	ОБА
4. Периодични срещи – борси с представители на местния бизнес за наемане на безработни младежи.	ОП Мерки по ЗНЗ	бр. наети младежи	20			Д”БТ” Съюз на работодателите
<b>2.Подобряване на достъпа до информация и качествени услуги</b>						
1.Предлагане на актуална и достъпна информация, удовлетворяваща широк спектър от интереси на младите хора.	Кампании за предоставяне на актуална информация	бр. кампании	4			ОБА, ДБТ, МИГ
2.Запознаване на младите хора с публичните институции и с правата им като част от местната общност, като граждани на Р.България и Европейския съюз.	Разяснителна работа в час на класа	бр. участници	150			училищата
<b>3.Насърчаване на здравословния начин на живот</b>						
1. Подобряване на здравната просвета по въпросите на сексуалното и репродуктивно здраве. Превенция на болестите, предавани по полов път.	Кампании	бр. кампании бр. участници	3 200			училищата



2. Превенция на зависимостите.	Кампании	бр. участници	150			Училищата МКБППМН
3.Насърчаване на децата и младежите към активна спортна и туристическа дейност.	програми на ММС, инициативи през месеца на спорта Ученически игри	бр. проекти бр.инициативи бр. спортове и отбори	1 1 5 10	програми  ОБ	7000  1000	спортните клубове  ОБА
<b>4.Превенция на социалното изключване на млади хора в неравностойно положение</b>						
1. Развитие на социални услуги, подходящи за млади хора в риск и синхронизирането им с политиките в областта на закрила на детето	ОП	бр.услуга	1	ОП		ОБА
2. Насърчаване съпричастността на младите хора към политиките за социално включване	ОП	бр. участници	3	ОП		ОБА
<b>5.Развитие на младежкото доброволчество</b>						
1.Насърчаване и подпомагане на младежкото доброволчество	Инициативи и кампании	бр. инициативи и кампании	4			Училищата, читалищата
<b>6.Повишаване на гражданската активност</b>						
1.Съпричастие на младите хора в управлението и развитието на общината.	инициативи	бр. инициативи	3			ОбС ОБА Училищата
Стимулиране на участието на младите хора и техните организации в опазването, подобряването и управлението на природното богатство.	Инициативата „Да изчистим България за един ден” НП на МОСВ	бр. участници	200			училищата
<b>7.Развитие на младите хора в малките населени места и селските райони</b>						
1. Насърчаване и подпомагане на читалищата като средища за информация, неформално обучение, културно изразяване и гражданско участие в малките населени места и селските райони.		бр. читалища	11	ОБ	10000	ОБА читалищата
<b>8.Развитие на межкултурния и международен диалог</b>						
1.Популяризиране на европейското сътрудничество в младежката сфера	ОП	бр. проекти	1	ОП		ОБА МИГ

2.Опознаване на отделните етнически общности и техните култури за стимулиране на толерантност и разбирателство.	ОП НП	бр. участници	150	ОП НП		училищата
<b>9.Повишаване на ролята на младите хора в превенцията на престъпността</b>						
1.Превенция на правонарушенията, извършвани от млади хора.	кампании	бр. кампании бр.участници	2 150	ОБ	300	РУП – Елхово МКБППМН
2.Организиране на програми за пътна безопасност в училищата.	кампании  Национална викторина „Да запазим децата на пътя”	бр. кампании  бр. отбори	2  2	ОБ	300	училищата, ОбДК, РУП – Елхово

## **ОРГАНИЗАЦИЯ И КООРДИНАЦИЯ НА ДЕЙНОСТИТЕ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ**

Общината осигурява отчетност, публичност и прозрачност на младежките дейности.

## **ДЕЙСТВИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА МЛАДЕЖТА**

Дейностите по плана ще се популяризират чрез средствата за масово осведомяване.

Съгласно чл.15 ал.4 от Закона за младежта отчетността по изпълнението на дейностите заложи в Общинския план за младежта 2015 година се извърши в срок до 31 януари 2016 година пред Областния управител на област Ямбол.

Настоящият план няма претенции за изчерпателност и пълна всеобхватност. Същият е отворен документ и може да се допълва, изменя и актуализира.

## **РЕД И НАЧИН ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ НА ПЛАНА**

Общинският план за младежта 2015 година ще бъде публикуван на сайта на Община Елхово.